



**DEN NORSKE
LEGEFORENING**



**NORSK
SYKEPLEIERFORBUND**

Styret Helse Førde
v/ styreleder Agnes Landstad

Dato: 21.4.2017

Bekymring for manglende åpenhet i forbindelse med styremøte i Helse Førde HF

Vi har blitt kjent med at det er planlagt et styreseminar i Helse Førde HF den 27. april d.å. Styreseminaret er, etter hva vi erfarer, tenkt avholdt uten innsyn fra offentligheten. Her skal det etter det vi er kjent med behandles en sak som omhandler foretakstillitsvalgtes kritiske tilsvær til rapport om omstilling fra Steenstrup Stordrange og AFF til styret. Saken skal etter det en er kjent med også behandles på styremøtet dagen etter, den 28. april.

Vi vil med dette gjøre styret i Helse Førde HF oppmerksom på at omstilling, behandling av en rapport som evaluerer omstillingen, samt behandling av et kritisk tilsvær som i foreliggende tilfelle, er styresaker som skal behandles i styremøter. Det er altså ikke anledning til å behandle en slik sak i et styreseminar.

Det vises i den anledning til brev fra Helse- og omsorgsdepartementet av 23.12.04 hvor regelverket for åpne styremøter og instruks for bruk av styreseminar presiseres. Brevet ligger vedlagt. I brevet poengteres at forutsetningen for at et "styreseminar" ikke er i strid med gjeldende regelverk er at det *"ikke behandles saker som skal behandles i styremøter, i disse seminarene."*

Det planlagte styreseminaret synes å stride mot departementets anvisning. Saken skal etter regelverket behandles i styremøte, med den følge at det skal praktiseres åpenhet, jf. helseforetaksloven § 26 a, første ledd, hvor det heter at

"Styremøter i foretak skal holdes for åpne dører hvis ikke annet følger av lovbestemt taushetsplikt eller av vedtak etter annet ledd."

Ingen av unntakene i bestemmelsens annet ledd kommer til anvendelse i den foreliggende sak. For øvrig bes Helse Førde overholde bestemmelsens tredje ledd hvor det fastsettes at

"Vurderingen av om møtet eller deler av møtet skal foregå for lukkede dører, skal gjøres på møtetidspunktet."

Dette betyr at en slik vurdering ikke skal besluttes på forhånd, men vedtas i selve styremøtet. I forbindelse med vedtakelsen av bestemmelsen, fremholdt departementet (Prop. 120 L (2011-2012) Endringer i helseforetaksloven mv, s. 39) at

"Det har kommet frem i forbindelse med høringen at det avholdes lukkede styreseminarer der styresaker debatteres og i realiteten avgjøres. I den grad en slik praksis fører til at styremøtene i realiteten er lukket og hindrer allmennheten innsyn i behandlingen av styresaker, vil det være i strid med forslaget om åpne styremøter."

Departementet er altså ikke ukjent med problematikk knyttet til forholdet mellom lukkede styreseminarer og åpne styremøter, og har tatt klar stilling til saken. Helseminister Bent Høie presiserte i brev av 12. januar 2015 til Stortinget adgangen til å lukke styremøter samt å avholde styreseminar. Brevet ligger vedlagt. Han henviste til tidligere nevnte brev fra 2004 og kom med følgende oppsummering:

«Det er altså anledning til å lukke møter med to begrunnelser:

- Det kan arrangeres forberedende møter/styreseminarer for saker som ikke forutsetter styrebehandling, eksempelvis drøfting av utfordringer, strategisk arbeid og planlegging. (Styreseminarene anbefales holdt åpne i brevet fra departementet av 23. desember 2004, men er ikke omfattet av helseforetakslovens bestemmelser om styremøter.)*
- Styremøter kan lukkes dersom vilkårene i helseforetaksloven § 26 a andre ledd er oppfylt.»*

Videre skriver Høie:

"Det vil ikke være anledning til å forberede en sak i et forberedende møte i en slik grad at det kun gjenstår å ta den formelle beslutningen i et styremøte. Dersom det i praksis oppstår tvil, må saken legges til et styremøte."

En behandling av et tilsvarende i et lukket seminar, for deretter summarisk å behandle saken i styremøtet dagen etter, vil altså være akkurat det Høie skriver ikke er akseptabelt. Høie poengterer også at

"adgangen til å avholde styreseminarer som ikke skal følge helseforetakslovens regler om foretaksmøter, bør tolkes restriktivt.»

Begrunnelsen er selvsagt at helseforetakene forvalter fellesskapets midler og er til for å dekke fellesskapets behov, hvilket tilsier at fellesskapet skal ha innsyn i saksbehandlingen i helseforetaket.

En kan ikke se at behandling av et tilsvarende som ikke kan unntas offentlighet, av deler av en rapport som heller ikke kan unntas offentlighet, fyller vilkårene for behandling bak lukkede dører etter noen av unntaksbestemmelsene. Dette betyr at all den tid saken som skal drøftes i styreseminaret de facto er en styresak, må saken altså behandles i et åpent styremøte.

På bakgrunn av lovens formål og ordlyd, samt de instruksjoner som er gitt i brevets form av henholdsvis Helse- og omsorgsdepartementet og helseminister Bent Høie synes det klart at dersom styret i Helse Førde HFs diskuterer saken i lukket styreseminar, vil det være i strid med helseforetaksloven § 26 a og i strid med intern instruks.

På denne bakgrunn forutsetter Legeforeningen at Helse Førde HF legger til rette for åpenhet ved videre behandling av herværende sak.

Med vennlig hilsen



Hanne Gillebo-Blom
Forhandlingssjef
Den norske legeforening



Harald Jesnes
Forhandlingssjef
Norsk sykepleierforbund